

# Canada's role in the United Nations

VF CANADA -  
EXT AFFRS.

CAI  
FA  
-2007

## 1 ACTING AS CATALYSTS IN COMMITTEES

Canadians from private, Provincial and Federal Government agencies have been among the pioneers of an activist technique referred to as "conference diplomacy".

As the membership of the United Nations approaches universality and its responsibilities widen to include practically all fields of human endeavour... special conferences on matters of universal concern requiring expert knowledge have become a feature of U.N. operations. A growing awareness has developed that continuing high rates of population increase and costs of economic growth are becoming unacceptable in a world of limited resources. This has acted as a spur. The Conference on the Environment at Stockholm in 1972, the World Population Conference at Bucharest in 1973, the World Food Conference at Rome in 1974, the Law of the Sea Conference at Caracas, Geneva and New York from 1974-1977, the International Women's Year Conference at Mexico in 1975, the Habitat Conference on Human Settlements in Vancouver and the World Employment Conference in Geneva in 1976 drew large numbers of Canadians as well as other nationals from every sector.

## 2 STREAMLINING SYSTEMS

The "proliferation" of new United Nations agencies in recent years and the rapid growth in spending have led to problems of co-ordinating development efforts and establishing priorities both within the U.N. itself and at the national level. The developed countries, which underwrite 80-85 per cent of the expenses of the various U.N. agencies, have begun to question the continued expansion of agency spending in excess of world economic growth, as well as the value of certain U.N. activities and policies.

Canada supports the view that ECOSOC (the Economic and Social Council), which is responsible for co-ordinating the programs of some 167 subsidiary bodies, should be more active in the establishment of global policies and priorities. Changes that would allow a more efficient planning and disbursement of resources and enhance the capacity of the U.N. system to implement technical assistance, the possibility of a single pledging conference and the creation of mechanisms for a system-wide evaluation of procurement and country programming, are among the current Canadian initiatives.

### 3 MAINTAINING INTERNATIONAL PEACE AND SECURITY

Canadians are justifiably proud of their country's role as a peacekeeper. Canada has contributed to every major peacekeeping endeavour undertaken by the United Nations. One such operation, which has now endured some twelve years, is the United Nations Force in Cyprus (UNFICYP). For some time, Canada has been concerned with the lack of substantial progress towards a settlement of the Cyprus question, as well as the evident lack of support for UNFICYP within the U.N. membership itself.

Canada actively participates in the deliberations of the Committee of 33, the special committee charged by the U.N. with elaborating guidelines for the establishment and control of peacekeeping operations in the field.

Parties to a dispute are constantly reminded of their responsibility to persevere with meaningful negotiations towards a peaceful settlement.

### 4 NEGOTIATING DISARMAMENT AND ARMS CONTROL

The growing frustration at the lack of progress in the search for a solution to the complex problems of disarmament was reflected in the more than 100 statements of national position and the adoption of 22 resolutions at the last session of the United Nations General Assembly.

Despite appeals, progress in recent years towards a ban on all nuclear-weapons testing has been almost imperceptible. The Partial Test Ban Treaty of 1963 has not yet been signed by two nuclear-weapon states, one of which is still engaging in atmospheric testing.

The growing impatience, frustration and deep disappointment felt by most countries, and certainly Canada, at the continuing failure of the international community to face up more specifically and more rapidly to the awesome problems in the field of disarmament in the past twelve months has provided no cause for comfort.

### 5 DEFINING FUNDAMENTAL HUMAN RIGHTS

The Commission on Human Rights is split by a basic division of view that prevents the fulfilment of its functions objectively and effectively. The majority of members tend to regard human rights in social or racial terms, while a minority, mainly of Western members, puts the emphasis on individual rights. Thus, states in good standing with the majority tend to be protected from scrutiny of their records on political liberties, while others are subjected to constant criticism. This double standard is a matter of serious concern. Apart from its effects on the credibility of the Commission, it has delayed discussion of further international mechanisms for the enforcement of human rights standards. Obviously the Commission, and other U.N. human rights bodies, cannot be exempt from political disagreement. But ways of mitigating the effects of such disagreement on the procedures for investigating and conciliating complaints must be found.

### 6 COMBATTING RACIAL DISCRIMINATION

The Canadian Government firmly believes that the time remaining to effect peaceful change in countries which practise apartheid is growing shorter and that individual and collective efforts must be intensified to resolve the central issues before armed struggle and violence become the principal instruments of change.

For example, Canada has consistently urged the South African Government to accept the fact that fundamental change in South Africa is crucial and vitally necessary.

As one of the mechanisms to encourage change, Canada refuses any moral or financial support to Canadian individuals or teams which decide to compete in South Africa or to any sporting events held in Canada in which South African teams participate. Canada supports the boycott because sport in South Africa, by law, is organized on a racial basis contrary to the Olympic principle. However, Canada, along with other Western members, opposes the expulsion of South Africa from the United Nations. It takes the view that the expulsion of a member state would create a grave precedent and preclude the possibility of effective dialogue.



## 7 FOSTERING ECONOMIC AND SOCIAL INTERDEPENDENCE

An example of fundamental change in the area of economic and social development is that, while in 1945 it was mainly an area of U.N. co-ordination, today economic and social development form the principal components of the enormous growth in the financial and human resources commitments of both the U.N. and specialized U.N. agencies.

Canadian initiatives in the Economic and Social Council, the Fourth U.N. Conference on Trade and Development and the recent Paris Conference on International Economic Co-operation which was chaired by the Honourable Allan MacEachen, former Secretary of State for External Affairs, have added a dynamic dimension in the search to replace aid by trade.

## 8 REVISING AND DEVELOPING INTERNATIONAL LAWS

One of Canada's most active commitments in the developing and codifying of new international laws is to a new legal order for the oceans based on the principles of equity and sound management. Canada has played a leading role at the Third U.N. Conference on the Law of the Sea in seeking to revise an antiquated system which had, due to modern technology, become no more than licence to foul the shores and ravage the fisheries of the oceans.

The United Nations' concept of a 200-mile exclusive economic zone with important coastal state powers has achieved broad acceptance. There is also general recognition of the need for special controls against marine pollution in ice-covered areas such as the Canadian Arctic. The rights of states in respect of the mineral resources of their continental shelves extending out to the edge of the continental margin has been widely accepted at the Conference, although differences remain on the definition of the margin and on proposals for revenue-sharing in areas beyond 200 miles.

## 9 EVOLVING A NEW INTERNATIONAL ECONOMIC ORDER

Canadians at the United Nations continue to participate in the task of shaping a new international economic order, designed to provide a greater measure of hope to nations seeking the opportunity to help themselves. It is not in Canada's economic, political or moral interest to allow the gap to widen between the wealth of the few and the poverty of the many.

UNCTAD IV (the Fourth United Nations Conference on Trade and Development) at Nairobi in 1976 was regarded by its participants as the first fundamental test of the willingness of the international community to make concerted efforts towards changing the trade and payments system in a way that would give developing countries a greater share in the world economy and close the widening gap between rich and poor.

## 10 SUPPORTING THE WORK OF THE SPECIALIZED AGENCIES

One of the major strengths of the United Nations' system lies in the contributions made in their respective fields by the 14 Specialized Agencies. These are separate, autonomous inter-governmental organizations, each with its own deliberative and executive bodies, secretariat and budget, but linked with the U.N. through special agreements and the co-ordinating role of the Economic and Social Council. They deal with such matters as air safety, medical standards and research, postal services and weather forecasting. If states are to co-operate to their common benefit in these ways, international organizations of a functional kind are indispensable. They represent the "infrastructure" of global politics. They achieve their greatest success in areas where national action alone is insufficient or inadequate.





Depuis 1945, des changements fondamentaux se sont opérés dans le domaine du développement économique et social. À cette époque, par exemple, il s'agissait seulement pour l'ONU de coordonner les activités alors qu'aujourd'hui le développement économique et social entre pour une grande part dans cette incroyable augmentation des engagements financiers et des effectifs à la fois de l'ONU et de ses agences spécialisées.

Les interventions du Canada au Conseil économique et social, à la Quatrième Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement et à la récente Conférence sur la coopération économique internationale de Paris, qui était présidée par l'hon. Allan MacEachern, ancien Secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures, ont apporté une dimension nouvelle à la poursuite de leur objectif de remplacer les subventions par le commerce.

## LA RÉVISION ET LE DÉVELOPPEMENT DU DROIT INTERNATIONAL

L'un des principaux objectifs du Canada dans l'établissement et la codification du droit international est l'institution d'un nouveau régime juridique des océans fondé sur des principes d'équité et de gestion rationnelle. Le Canada a en effet joué un rôle prépondérant à la troisième Conférence des Nations Unies sur le droit de la mer en insistant sur la révision de l'ancien régime qui a dégénéré par la force de la technologie moderne, en une licence illimitée de souiller les côtes et de dévaster les ressources halieutiques des océans.

La notion reconnue par les Nations Unies, à savoir, une zone économique exclusive de deux cents milles où chaque Etat côtier exercerait de grands pouvoirs est maintenant largement acceptée. On reconnaît généralement aussi la nécessité d'une réglementation spéciale contre la pollution marine dans les régions couvertes de glaces tel l'Arctique canadien. De plus, les droits des Etats sur les ressources minérales de leur plateau continental jusqu'à la limite de la marge continentale ont été largement acceptés, encore qu'il subsiste des désaccords sur la définition de la marge et les propositions de partage des recettes tirées des régions situées au-delà de deux cents milles des côtes.

## L'ÉLABORATION D'UN NOUVEL ORDRE ÉCONOMIQUE MONDIAL

Le gouvernement canadien continue de participer à l'édification d'un nouvel ordre économique mondial de nature à ranimer l'espoir de nations qui ne demandent qu'à s'aider elles-mêmes. Il n'est pas dans l'intérêt économique politique ou moral du Canada de laisser s'élargir le fossé entre la richesse de quelques-uns et la pauvreté du grand nombre.

La C.N.U.C.E.D. IV (Quatrième Conférence des Nations Unies pour le commerce et le développement), tenue à Nairobi en 1976, est considérée par ses participants comme la première mise à l'épreuve véritable de la volonté des membres de la communauté internationale d'unir leurs efforts pour modifier le système des échanges et des paiements de façon à donner aux pays en voie de développement une plus grande part dans l'économie mondiale et à combler le fossé qui se creuse toujours plus entre riches et pauvres.

## L'ASSISTANCE AUX AGENCES SPÉCIALISÉES

Un des principaux points forts du système onusien réside dans la contribution qu'apportent les quatorze agences spécialisées à leurs domaines d'activité respectifs. Ce sont des organisations intergouvernementales autonomes, distinctes, dotées chacune de leurs propres organes exécutif et délibératif, d'un secrétariat et d'un budget, mais liées aux Nations Unies par des accords spéciaux et par le Conseil économique et social qui joue un rôle central. Elles traitent de diverses grandes questions: sécurité aérienne, normes et recherche médicales, services postaux, prévisions du temps, etc. Si les Etats veulent collaborer ainsi dans leur intérêt commun, les organisations internationales à caractère fonctionnel sont indispensables. Elles représentent l'"infrastructure" de la politique planétaire. Elles remportent leur plus grand succès dans des domaines où une action nationale se révèle à elle seule insuffisante ou inappropriée.





Les Canadiens sont, à juste titre, fiers du rôle que joue leur pays dans la lutte pour le maintien de la paix dans le monde. Le Canada participe depuis longtemps de manière substantielle à toutes les opérations importantes de l'ONU à ce sujet. L'une de ces opérations, qui dure maintenant depuis douze ans, est la Force de maintien de la paix affectée à Chypre (U.N.F.I.C.Y.P.). Depuis quelque temps, le Canada s'investit de la lenteur des démarches visant la résolution du problème de Chypre et du manque évident de collaboration envers l'U.N.F.I.C.Y.P. de la part même des membres de l'ONU.

Le Canada intervient largement dans les délibérations du Comité des 33, chargé par les Nations Unies de mettre au point des principes directeurs devant régir la mise en oeuvre et le contrôle des opérations de maintien de la paix. Il se doit aussi de régler les conflits internes et de rappeler constamment que seuls des efforts soutenus pourront mener à une paix mondiale.

## 4 LES NÉGOCIATIONS EN VUE DU DÉSARMEMENT ET DU CONTRÔLE DES ARMEMENTS

Lors de la dernière session de l'Assemblée générale des Nations Unies, plus de cent déclarations nationales et l'adoption de 22 résolutions ont traduit la frustration des États membres devant l'absence de progrès dans la poursuite de solutions aux problèmes complexes du désarmement.

En dépit de tous les appels, les récentes années n'ont marqué qu'un progrès à peine perceptible quant à l'interdiction des essais d'armes nucléaires. Deux États dotés d'armes nucléaires n'ont pas encore adhéré au Traité sur l'interdiction partielle des essais nucléaires de 1963, l'un d'eux persistant d'ailleurs à effectuer des essais dans l'atmosphère.

Au cours des douze derniers mois, l'impossibilité d'arriver à des ententes au sujet du désarmement n'a fait qu'accroître l'impatience, la frustration et le profond sentiment de déception de nombreuses nations, notamment du Canada.

## 5 LA DÉFINITION DES DROITS FONDAMENTAUX DE L'HOMME

La Commission des droits de l'homme souffre d'une profonde division interne qui l'empêche de s'acquitter de ses fonctions avec objectivité et efficacité. En effet, la majorité des membres a tendance à considérer les droits de l'homme dans une optique sociale ou raciale, tandis que la minorité (formée surtout d'États occidentaux) met l'accent sur le caractère individuel de ces droits. Il s'ensuit que ces quelques dissidents sont tenus à l'écart et que les États qui sont bien cotés auprès de la majorité restent à l'abri des investigations minutieuses, concernant leurs actes sur le plan des libertés politiques tandis que d'autres États sont sans cesse l'objet de critiques. Cette "double mesure" a de quoi nous préoccuper au plus haut point parce qu'elle a retardé la discussion de nouveaux mécanismes internationaux d'application des critères relatifs aux droits de l'homme, sans parler de ses effets déplorables sur la crédibilité de la Commission. Il est évident que cette dernière ne peut échapper entièrement à la mésentente politique, tout comme d'autres organismes de l'ONU responsables des droits de l'homme; mais il importe de trouver des moyens d'atténuer les effets de cette mésentente sur les méthodes d'enquête et d'arbitrage des griefs.

## 6 LA LUTTE CONTRE LA DISCRIMINATION RACIALE

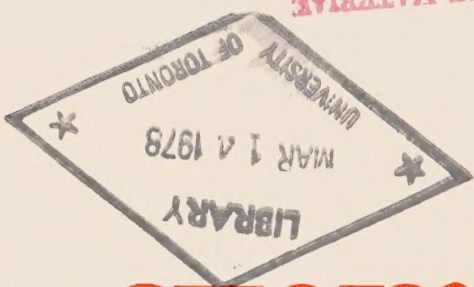
Le gouvernement du Canada est convaincu qu'il ne reste que peu de temps pour que des changements pacifiques s'opèrent dans les pays où il y a de la ségrégation et que nous devrions intensifier nos efforts tant individuels que collectifs pour régler les principaux problèmes affligant ces nations avant que la lutte armée et la violence ne deviennent les principaux instruments de changement.

Le gouvernement canadien, par exemple, a instamment prié le gouvernement sud-africain de reconnaître la nécessité absolue d'un changement en profondeur en Afrique du Sud.

De plus, le Canada refuse de donner tout appui moral ou financier à des équipes ou à des citoyens canadiens qui veulent participer à des compétitions en Afrique du Sud ou à tout événement sportif au Canada auquel sont invitées des équipes sud-africaines. Le Canada appuie le boycott parce que, en Afrique du Sud, la loi sanctionne une organisation du sport sur une base raciale, contrairement à l'esprit olympique. Toutefois, le Canada ainsi que d'autres pays occidentaux s'opposent à l'expulsion de l'Afrique du Sud des Nations Unies. Cette décision s'appuie sur le fait que l'expulsion d'un État membre créerait un grave précédent et mettrait un terme à toute possibilité de dialogue efficace.



# Le rôle du Canada aux Nations Unies



DEPOSITORY LIBRARY MATERIAL

## 1 LES CATALYSEURS AU SEIN DES COMITÉS

Les Canadiens des secteurs privés et des agences gouvernementales provinciales et fédérales ont été parmi les pionniers d'une technique des plus révolutionnaires connue sous le nom de "Diplomatique de conférence".

À mesure que les Nations Unies s'universalisent et voient leurs responsabilités s'amplifier au point d'englober presque tous les domaines de l'activité humaine..., les conférences spéciales sur des sujets d'intérêt planétaire faisant appel à des connaissances spécialisées s'y multiplient. On prend de plus en plus conscience que des taux toujours plus élevés d'expansion démographique et de croissance économique, surtout dans un monde aux ressources limitées, ne sont plus acceptables. C'est ainsi que se sont succédées la Conférence sur l'environnement à Stockholm en 1972, la Conférence mondiale sur la population à Bucarest en 1973, la Conférence mondiale sur l'alimentation à Rome en 1974, la Conférence sur le droit de la mer à Caracas, Genève et New York de 1974 à 1977, la Conférence de l'Année internationale de la Femme à Mexico en 1975, la Conférence "Habitat" sur les établissements humains à Vancouver en 1976 et la Conférence mondiale sur l'emploi à Genève en 1976. Ces conférences ont attiré un grand nombre de délégués de divers secteurs autant du Canada que d'autres pays.

## 2 LES SYSTÈMES RATIONNALISÉS

La prolifération de nouveaux organismes onusiens ces dernières années et l'augmentation rapide des dépenses ont posé des problèmes sur le plan de la coordination des efforts de développement et de l'établissement des priorités au sein même de l'ONU et au niveau des divers pays concernés. Les nations industrialisées, qui assument de 80 à 85 p. cent des dépenses des diverses agences des Nations Unies, ont commencé à mettre en cause l'augmentation constante de ces dépenses, plus rapide que la croissance économique mondiale, ainsi que la valeur de certaines activités et politiques de l'ONU.

Le Canada souscrit à l'idée que l'ECOSOC (Conseil économique et social), qui est chargé de coordonner les programmes de quelque 167 organes subsidiaires devrait jouer un rôle plus actif dans l'établissement de priorités et de politiques mondiales. Parmi les objectifs actuels du Canada, mentionnons les modifications qui permettraient de mieux planifier et engager les ressources et augmenteraient l'aptitude du système onusien à mettre en oeuvre l'assistance technique; une seule et unique conférence portant sur l'engagement de fonds; et la création de mécanismes permettant de faire une évaluation, un rassemblement des fonds et d'établir une programmation par pays, à l'échelle du système tout entier.